



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура
Иркутского района
ул.Трудовая,9
г. Иркутск, 664047

Депутату Думы Иркутского
муниципального округа

.....

.....

01.07.2026 № Отв-20250024-94-26/24

На _____ от _____

Прокуратурой рассмотрено Ваше обращение по вопросу несогласия с организацией похоронного дела на территории Иркутского муниципального округа.

По результатам проверки установлено следующее.

Ранее прокуратурой района проводилась оценка законности решения Думы Иркутского муниципального округа от 26.02.2026 № 07-177/рд об утверждении положения об организации похоронного дела на территории Иркутского муниципального округа (далее — Положение о похоронном деле).

В ходе проверки установлены факты несоответствия Положения о похоронном деле требованиям действующего законодательства.

В соответствии с п. 1 Положения о похоронном деле, положение разработано, в том числе, в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Законом Иркутской области от 29 июня 2012 года № 64-ОЗ «О семейных (родовых) захоронениях на территории Иркутской области», Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 (далее – СанПиН 2.1.3684-21), и иными правовыми актами органов местного самоуправления, а также с учетом «МДК 11-01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации», рекомендованных протоколом НТС Госстроя России от 25 декабря 2001 года № 01-НС-22/1 (далее — МДК 11-01.2002).

В соответствии с п. 9 Положения о похоронном деле нормативными правовыми актами администрации округа регулируются:

- требования к порядку учета захоронений и надмогильных сооружений.

Согласно п. 43 Положения о похоронном деле предоставление участка земли для погребения умершего осуществляется уполномоченным органом в соответствии с административным регламентом, устанавливающим порядок предоставления указанной муниципальной услуги, утвержденным правовым актом администрации округа.

Вместе с тем, на момент проверки указанные нормативные правовые акты администрацией Иркутского муниципального округа не разработаны и не приняты, что влекло правовую неопределенность в урегулировании указанных вопросов.

В соответствии с п. 48 Положения о похоронном деле на закрытых кладбищах (кварталах кладбища) захоронение умершего возможно только рядом с ранее умершими при наличии на указанном месте погребения свободного участка земли или могилы ранее умершего близкого родственника либо ранее умершего супруга. Возможность захоронения умершего на закрытых кварталах кладбища определяется уполномоченным органом с учетом места захоронения, наличия на указанном месте захоронения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством.

Вместе с тем, согласно п. 62 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» производить захоронения умершего на закрытых кладбищах запрещается, за исключением захоронения урн с прахом после кремации в родственные могилы.

Таким образом, п. 48 Положения о похоронном деле противоречит указанным положениям СанПиН 2.1.3684-21, подлежит приведению в соответствие.

В силу п. 49 Положения о похоронном деле увеличение размера участка захоронения на закрытых кварталах кладбища рассматривается уполномоченным органом на основании письменного заявления лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, с приложением документов, подтверждающих близкое родство умерших, документов о смерти ранее умерших родственников, заключения специализированной службы по вопросам похоронного дела о возможности производства захоронения на указанном месте.

Вместе с тем, Положением не закреплены основания для признания кладбища или квартала кладбища закрытым, с учетом положений СанПин 2.1.3684-21 закрытие кладбища подразумевает отсутствие возможности проведения дополнительных захоронений, даже в семейных захоронениях, за исключением захоронения урн в уже существующие родственные могилы, ввиду чего отсутствие правовой ясности относительно оснований для закрытия кладбищ либо кварталов кладбища, возможности проведения на них дополнительных захоронений является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

В соответствии с п. 67 Положения о похоронном деле надмогильные сооружения, установленные без согласования с уполномоченным органом, при наличии

обстоятельств, предусмотренных настоящим пунктом, подлежат сносу (демонтажу) в порядке установленным правовым актом администрации округа.

Указанной нормой создается правовая неопределенность оснований, при которых надмогильные сооружения, установленные без согласования с уполномоченным органом, подлежат сносу (демонтажу), так как идет ссылка на наличие обстоятельств, предусмотренных настоящим пунктом, что приводит к юридико-лингвистической неопределенности, также являющейся коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «в» п. 4 Методики.

В связи с чем, возможно указание в п. 67 Положения о похоронном деле на возможность сноса (демонтажа) надмогильных сооружений, установленных без согласования с уполномоченным органом, при наличии обстоятельств, предусмотренных п. 65 Положения о похоронном деле.

В соответствии с п. 76 Положения о похоронном деле автотранспортное средство, а также сопровождающий его транспорт, образующий похоронную процессию, имеет право беспрепятственного бесплатного проезда на территорию кладбища при наличии справки, выданной уполномоченным органом.

Вместе с тем, Положением о похоронном деле порядок предоставления соответствующей справки не установлен, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

В отсутствие нормативного регулирования предоставления соответствующей справки, возможно внесение изменений в п. 76 Положения о похоронном деле путем указания в качестве основания для беспрепятственного бесплатного проезда на территорию кладбища транспорта, образующего похоронную процессию, справки для захоронения, выданной в соответствии с п. 34, 43 Положения о похоронном деле, для предъявления охраннику места погребения при въезде на кладбище в соответствии с п. 46 Положения о похоронном деле.

Согласно п. 77 Положения о похоронном деле, автотранспортные средства лиц, осуществляющих содержание могил и надмогильных сооружений, имеют право проезда с целью выполнения указанных работ на территории кладбища при наличии согласования проведения указанных работ уполномоченным органом.

Вместе с тем, Положением о похоронном деле не урегулирован порядок согласования проезда автотранспортных средств лиц в целях содержания могил и надмогильных сооружений, что также является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 Методики (отсутствие или неполнота административных процедур).

В соответствии с п. 2.2.1 «ГОСТ 32609-2014. Межгосударственный стандарт. Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения» под удостоверением о захоронении понимается документ, содержащий сведения о захоронении и лице, ответственном за место захоронения, и подтверждающий его право дальнейшего использования места захоронения.

В соответствии с п. 2.1.15 национального стандарта Российской Федерации [ГОСТ 32609-2014](#) «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения» утвержденного [приказом](#) Росстандарта от 11.06.2014 № 551-ст, лицо, ответственное за

место захоронения - это лицо, взявшее на себя обязательство обеспечивать надлежащее содержание места захоронения и постоянный за ним уход, Ответственный за захоронение приобретает право дальнейшего использования места захоронения. Под правом дальнейшего использования места захоронения подразумевается принятие решений о последующих погребениях, перезахоронениях, установке надгробных сооружений.

В силу п. 4.11 Рекомендаций, лицу, осуществляющему погребение, предоставляется право быть ответственным за могилу, нишу, иное место захоронения останков или праха с выдачей соответствующего удостоверения. Данное право включает в себя возможность быть в дальнейшем похороненным в этой могиле как в родственной, а также разрешать через установленный нормативными документами период времени захоронение в эту могилу родственников или близких умершего.

Вместе с тем, в Положении о похоронном деле отсутствует упоминание об удостоверении о захоронении, отсутствует регламентация его предоставления, что, в свою очередь, влечет отсутствие правового закрепления прав лица, ответственного за захоронение, на его дальнейшее использование.

С учетом изложенных нарушений, в адрес администрации Иркутского муниципального образования как разработчика указанного нормативно-правового акта внесено представление, по результатам рассмотрения которого дан ответ об утверждении отсутствующих нормативных правовых актов администрацией Иркутского муниципального округа:

- постановление от 04.05.2026 № 464 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление участка земли для погребения умершего на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области»;

- постановление от 27.05.2026 № 553 «Об утверждении порядка согласования проведения работ по благоустройству места захоронения на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области;

а также о подготовке проекта решения Думы Иркутского муниципального округа о внесении изменений в Положение о похоронном деле в целях устранения указанных в представлении нарушений.

Вместе с тем, до настоящего времени изменения в Положение о похоронном деле на территории Иркутского муниципального округа не внесены, в связи с чем прокуратурой района в адрес Думы Иркутского муниципального округа будет внесен протест с требованием о приведении указанного нормативного правового акта в соответствие с законодательством.

По доводу о несогласии с п. 18 главы 3 Положения о похоронном деле в части указания обязанности специализированной службы по вопросам похоронного дела фиксировать факты нарушения требований Положения юридическими и физическими лицами на территориях общественных кладбищ и сообщать о них в органы местного самоуправления для принятия мер по привлечению к установленной законом ответственности, сообщая, что основания для реагирования в данном случае не установлены, так как специализированной службе не даны властные полномочия по принятию мер к нарушителям, фиксация выявляемых нарушений может быть

осуществлена любым лицом, а не только органами власти, в то время как вопрос привлечения нарушителей к предусмотренной законом ответственности относится к исключительной компетенции органов местного самоуправления и государственной власти.

По доводу о несогласии с п. 62 главы 9 Положения о похоронном деле в части указания срока рассмотрения и разрешения заявления об установке и ремонте надмогильных сооружений в 3 рабочих дня со дня обращения, сообщая, что основания для реагирования в данном случае не установлены, так как действующим законодательством, а также СанПиН 2.1.3684-21, МДК 11-01.2002 не установлены нормативные сроки для рассмотрения подобных заявлений, ввиду чего оспорить указанные положения только на основании соображений о их длительности и возможности злоупотреблений не представляется возможным.

По доводу о незаконном установлении в административном регламенте предоставления муниципальной услуги «предоставление участка земли для погребения умершего на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области», утвержденном постановлением администрации Иркутского муниципального округа от 04.05.2026 № 464, срока рассмотрения заявления в 3 рабочих дня, а также необходимости предоставления свидетельства о смерти, сообщая следующее.

Согласно п. 12 главы 7 указанного административного регламента муниципальная услуга предоставляется в течение 6 рабочих дней, следующих за днем регистрации заявления.

Указанный срок не соответствует положениям п. 1 ст. 8 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», а также явно не соответствует указанному в п. 2 указанного Закона сроку бесплатного нахождения тела умершего в морге, что может повлечь необоснованные затраты лиц, осуществляющих погребение умершего.

В связи с чем, на указанные положения административного регламента будет принесен протест.

По доводу об указании в административном регламенте обязанности заявителя предоставить свидетельство о смерти, сообщая, что в п. 7 исчерпывающего перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, являющегося приложением № 3 к административному регламенту, указано, что в качестве документа может быть представлено медицинское свидетельство о смерти, в случае отсутствия свидетельства о смерти, либо медицинское свидетельство о перинатальной смерти.

Таким образом, оснований для реагирования не установлено.

По доводам Вашего обращения о незаконности положений постановления администрации Иркутского муниципального округа от 27.05.2026 № 553 «Об утверждении порядка согласования проведения работ по благоустройству места захоронения на территории Иркутского муниципального округа Иркутской области», сообщая, что доводы о незаконности указанных положений нашли свое подтверждение, за исключением довода о длительном сроке рассмотрения заявления о

благоустройстве мест захоронения, в связи с чем прокуратурой на указанное постановление будет принесен протест.

О результатах рассмотрения указанных в настоящем ответе мер прокурорского реагирования Вам будет сообщено дополнительно.

Данный ответ может быть обжалован вышестоящему прокурору или в суд.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса

А.В. Евтушенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00FEA1A3F1B2DB6DA0D61C635199961ED7

Владелец **Евтушенко Александр Валерьевич**

Действителен с 25.06.2025 по 18.09.2026